



Understanding the EU's Association Agreements and Deep and Comprehensive Free Trade Areas with Ukraine, Moldova and Georgia

Визит Президента Республики Молдова Игоря Додона в Брюссель: размышляя об экономическом самоубийстве

Майкл Эмерсон и Денис Ченуша

3 Февраля 2017

В следующий вторник, 7 февраля, Президента Республики Молдова Игоря Додона ждут в Брюсселе с первым визитом в Европейский Союз после его избрания в ноябре 2016 г. Додон ведет откровенно «пророссийскую» политику, направленную против Соглашения об Ассоциации с ЕС, которое действует с июля 2016 г. Соглашение содержит Договор о зоне углубленной и всеобъемлющей свободной торговли, открывающий полный доступ к рынку ЕС практически для всех молдавских товаров, и в то же время, Молдове дается 10 лет на то, чтобы со своей стороны отменить тарифы на импорт из ЕС.

Свою первую зарубежную поездку Президент Додон осуществил в Москву 16-17 января, проведя там переговоры с Президентом Путиным и другими российскими высокопоставленными лицами. В ходе совместной пресс-конференции с Президентом Путиным Додон заявил, что Соглашение об Ассоциации «не принесло Молдове ничего хорошего», что он поддержит его отмену, а вместо этого начнет активно сотрудничать с Евразийским Экономическим Союзом.

Майкл Эмерсон — ассоциированный старший научный сотрудник Центра европейских политических исследований (CEPS); **Денис Ченуша** — ассоциированный эксперт, Эксперт-Груп, Кишинев

Также этот текст был распространен в Молдове в переводе на Английский и Румынский языки

Доступен для скачивания на <http://www.3dcftas.eu/>

© CEPS 2017



Research and policy advice project supported by
the Swedish International Development Cooperation Agency (Sida).

Совместная пресс-конференция Президентов Путина и Додона, Москва, 17 января 2017. Фрагмент:

«Мы прагматики, мы понимаем, что есть Соглашение об ассоциации с Европейским союзом. Кстати, я выступал неоднократно против подписания этого соглашения, я считаю, что это соглашение для Молдовы никаких плюсов не дало. Мы потеряли российский рынок, и, как это ни странно, наши объёмы экспорта в Европейский союз тоже упали, то есть мы ничего не получили от подписания этого соглашения. И я не исключаю, что после следующих парламентских выборов это будет позиция, и я поддержу эту позицию, парламентского большинства. Есть партия социалистов, я надеюсь, что они получают парламентское большинство и это соглашение будет аннулировано.

Что касается сотрудничества с Евразийским экономическим союзом, это очень важно, Владимир Владимирович об этом говорил. Я сегодня утром встречался с руководством Евразийской экономической комиссии. Сегодня я выступил с инициативой о подписании рамочного меморандума о сотрудничестве с ЕАЭС. Мы договорились, что в ближайшие недели мы начнём консультации, чтобы в ближайшие месяцы такой меморандум подписать. Он не противоречит соглашениям, которые подписаны Молдовой на данном этапе с другими партнёрами, но это первый шаг для того, чтобы двигаться к сближению.

Я попросил Владимира Владимировича рассмотреть возможность, чтобы Молдова стала наблюдателем Евразийской экономической комиссии в ЕАЭС. Я думаю, что это хороший шаг для того, чтобы мы посмотрели, что нужно делать, как, собрали информацию с одной и с другой стороны.

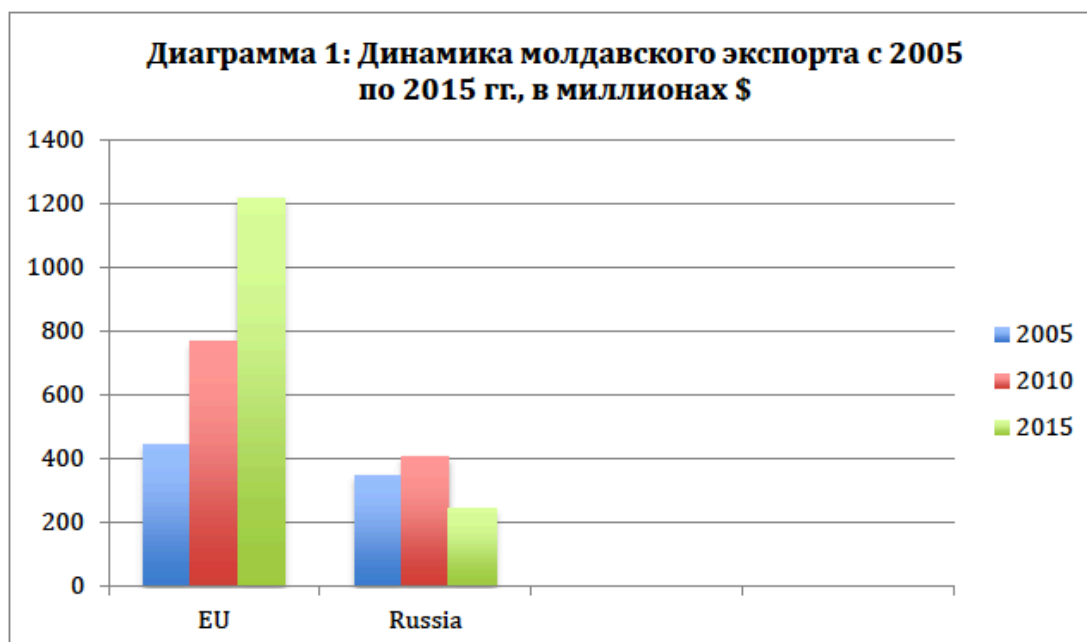
Источник: <http://kremlin.ru/events/president/news/53744>

В настоящее время Додону не хватает власти, чтобы все это осуществить, так как его конституционные полномочия как президента ограничены, а в парламенте и правительстве доминируют не согласные с ним партии у которых проевропейская повестка дня. Однако не далее, как в 2018 году, предстоят парламентские выборы, где Додон нацелен получить большинство мест, чтобы двигаться вперед к выполнению своих целей.

В связи с его поездкой в Брюссель, в первую очередь, надлежит разобраться с фактами. За последние десять лет в структуре молдавской торговли произошли крупные

изменения, переориентировав ее с России на ЕС. Вот первичные факты (см. также рис. 1)¹:

- Объем молдавского экспорта в ЕС вырос с \$444 миллионов в 2005 до \$1218 миллионов в 2015, то есть на 274%.
- За тот же период экспорт в Россию упал с \$347 миллионов до \$241 миллионов, то есть на 30%.



Источник: Национальное Бюро Статистики Республики Молдова ²

Далее, вскоре после проведения переговоров, подписания и вступления в силу Соглашения об Ассоциации, картина осталась той же:

- Объем молдавского экспорта в ЕС вырос с \$1103 миллионов в 2012 г. До \$1218 в 2015 г., или на 11%, в то время как объемы экспорта продукции в Россию продолжали снижаться.

Если бы Россия сняла свои санкции против молдавского экспорта, и если бы объемы экспорта вернулись с \$241 в 2015 г. к уровню 2010 г. в размере \$404 миллионов, они все равно не превысили бы одной трети от текущего объема молдавского экспорта в ЕС (Диаграмма 1).

¹ Национальное Бюро Статистики Республики Молдова

² Данные не включают объем экспорта из сепаратистского Приднестровского региона

Похожая и впечатляющая картина рисуется и для Приднестровского региона, доля объемов экспорта которого в ЕС также возросла с 20% в 2005 г. до примерно 66% в 2015-16 гг., в то время как экспорт в Россию резко сократился с 40% в 2005 г. до 8% в 2015-16 гг.³. Это говорит о том, что даже такой подконтрольный России сепаратистский регион вынужден был резко переориентироваться на европейский рынок, о чем Президент Додон абсолютно забыл в ходе своего визита в Москву.

Причины такой ситуации ясны. ЕС приступил к либерализации импорта из Молдовы еще несколько лет назад – в 2006 г. (введя Общую систему преференций – GSP, GSP+), а затем активизировал этот процесс после 2008 г. (введя Автономные торговые преференции), задолго до подписания Соглашения об Ассоциации. В то же время, Россия предпочла действовать противоположным образом и ввела санкции на импорт из Молдовы, умело манипулируя техническими стандартами, в частности, санитарными требованиями к сельскохозяйственной продукции (как растительного, так и животного происхождения).

Москва сделала свой политический выбор, решив жестоко наказать Молдову за тесное сотрудничество с ЕС. В частности, в сентябре 2013 г. Россия запретила ввоз молдавских вин, в июле 2014 г. она запретила ввоз свежих фруктов и овощей, а в августе 2014 г. ввела пошлину на ввоз 19 видов продукции (вразрез со своими обязательствами по договору о свободной торговле между странами СНГ, ратифицированному обеими странами⁴).

Политическое манипулирование научно-обоснованными техническими стандартами в корне противоречит правилам ВТО, но Россия не принимает всерьез правила ВТО, когда это противоречит ее геополитическому желанию унижать и наказывать своих маленьких соседей за непослушание (т.е. за независимость). Те же методы Россия применила к Украине и Грузии.

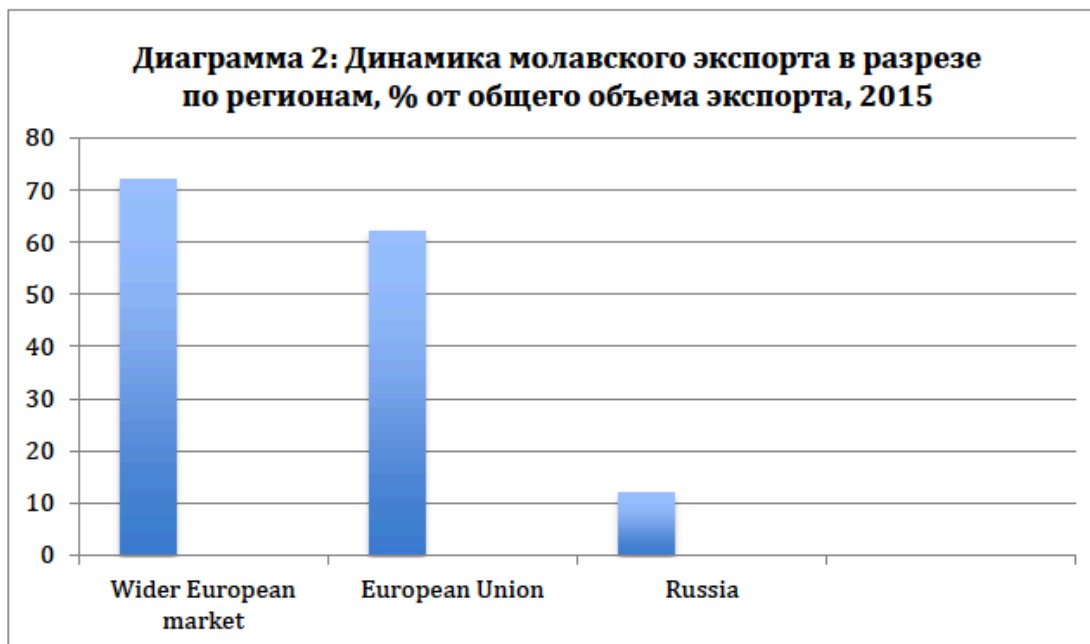
Начиная с 2015 г. Россия начала понемногу вновь открывать свой рынок для некоторых молдавских товаров (овощей и фруктов, вин, и т.д.), однако делает это в отношении небольшого числа предприятий, большинство из которых расположено в пророссийски настроенном автономном регионе Гагаузии и в сепаратистском Приднестровском регионе. Так Россия применяет свой метод «кнута и пряника», чтобы усилить трения и разногласия между проевропейскими центральными властями Молдовы и Гагаузской автономией.

Новая экономическая взаимозависимость Молдовы и европейского рынка и сокращение доли на российском рынке приобретают огромные пропорции. Теперь Молдова в пять раз сильнее зависит от рынка ЕС, чем от российского, доли которых представлены ниже (см. также Диаграмму 2)⁵.

³ http://expert-grup.org/media/k2/attachments/RER_Transnistria_July_2016_EN.pdf

⁴ Договор о свободной торговле между странами СНГ, <http://cis.minsk.by/reestr/ru/printPreview/text?id=3183>

⁵ Национальное Бюро Статистики Республики Молдова



Источник: Национальное Бюро Статистики Республики Молдова ⁶

o Экспорт в Россию	12%
o Экспорт в ЕС	62%
o Экспорт на «широкий европейский рынок»	72%

В настоящее время Молдова работает над расширением круга своих договоров о свободной торговле со странами «широкого европейского рынка», куда входят все близкие соседи ЕС, имеющие с ним договоры о свободной торговле. К таким странам, помимо самого ЕС, относятся страны-члены ЕАСТ, (Норвегия и др.), ЦЕФТА (балканские страны, не входящие в ЕС), Европейский таможенный союз (Турция), южно-средиземноморские партнеры ЕС, а также другие партнеры Молдовы по ЗУВСТ (Украина, Грузия). Молдова имеет право создавать такую сеть зон свободной торговли, и более того, это рекомендуется делать. В целом, такой расширенный европейский рынок принимает 72% общего объема молдавского экспорта. Однако Молдова его лишится, если вступит в ЕвразЭС по предложению Президента Додона.

ЕС предоставляет Молдове значительные суммы макроэкономической помощи в виде займов, помимо серьезной безвозмездной помощи от МВФ, а самыми крупными источниками внешних инвестиций стали Европейский Инвестиционный Банк и Европейский Банк Реконструкции и Развития.

⁶ Данные не включают объем экспорта из сепаратистского Приднестровского региона

Размышляя о сближении или даже о вступлении в Евразийский Экономический Союз, Президенту Додону следовало бы изучить опыт Армении, так как он, фактически, хоть и с опозданием, но хочет воспроизвести армянский сценарий 2013 г. Как Молдова, Грузия и Украина, Армения также вела переговоры по Соглашению об Ассоциации и ЗУВСТ с ЕС, которые должны были быть подписаны в ноябре 2013 г. на саммите ЕС в Вильнюсе. Россия была против и за два месяца до этого, в сентябре 2013 г., вызвала Президента Армении в Москву на встречу. Детали той встречи так и остались никому не известны, кроме того, что Армения поддалась давлению России, отказавшись подписать договор с ЕС и присоединившись к ЕвразЭС. В обмен на что Армения столь резко сменила свое направление так и осталось тайной, но по широко распространенному мнению, Россия пошла в этом случае на шантаж, пригрозив ослабить свои гарантии охраны безопасности Армении от Азербайджана, а также осложнить жизнь армянской диаспоры в России.

В результате присоединения к Евразийскому Экономическому Союзу Армении пришлось повысить свои тарифы на импорт в рамках ВТО, тем самым отрезав себя от европейского и мирового рынков. Армении настолько это не устраивало, что она попросила об исключениях из общего внешнеторгового тарифа Евразийского Экономического Союза по 800 тарифным позициям, проведя свой первый год в союзе в попытках договориться хотя бы по транзитным условиям, чтобы если не остановить, то хотя бы замедлить эти протекционистские шаги. Кроме того, российская экономика вступила в период упадка, потянув за собой остальные страны ЕвразЭС. Цифры показывают сокращение объемов экспорта из Армении в Россию с \$331,9 миллионов в 2013 г. до \$225,8 миллионов в 2015 г. (не считая объем реэкспорта)⁷. Другими словами, если бы Президент Додон обратился к опыту Армении в ЕвразЭС, этот союз уже не показался бы ему столь привлекательным.

Коротко говоря, все это означает, что Президент Додон уже подрывает молдавскую экономику, закладывая стратегически неопределенное будущее для иностранных инвесторов. Идея о том, что Молдова отменит Соглашение об Ассоциации с ЕС, чтобы присоединиться к Евразийскому Экономическому Союзу, технически вполне осуществима, и с политической точки зрения на сегодняшний день этот вопрос остается открытым (при поддержке 40-50% избирателей, судя по последним опросам). Однако, это настолько приблизит Молдову к экономическому самоубийству, что это просто невозможно себе вообразить.

⁷ База статистических данных ООН по торговле товарами, данные не включают объем реэкспорта